



# CITTÀ di FROSINONE

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

<b>Numero</b> DET/1771	<b>Data</b> 27/05/2026
---------------------------	---------------------------

**Oggetto:** GARA S.U.A. N. 41/2026. GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE SU GOMMA CON OPZIONE DEL SERVIZIO ASCENSORE INCLINATO NEL COMUNE DI FROSINONE-sospensione procedura di gara.

**SETTORE AMBIENTE E MOBILITA'**  
**SERVIZIO MOBILITA T.P.L. GESTIONE RIFIUTI E QUALITA DELL' AMBIENTE**

## Il Dirigente

**Visto** il Decreto Sindacale prot. n. 53641 del 01/09/2025 con cui è stato conferito al sottoscritto l’incarico di Dirigente del Settore Ambiente e Mobilità del Comune di Frosinone ai sensi dell’art. 110 del D. Lgs. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali);

### Premesso che:

- Con Legge Regionale n. 30/98 la Regione Lazio ha stabilito le modalità per il trasferimento delle risorse ai comuni per lo svolgimento del servizio TPL;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 70 del 07.11.2016, l’Amministrazione Comunale ha deliberato di procedere all’affidamento esterno della gestione del servizio di trasporto pubblico locale per la durata di anni 5, oltre alla possibilità di concedere una proroga per un ulteriore anno ai fini della realizzazione di un miglioramento della qualità del servizio e di favorire il conseguimento di un risparmio ambientale ed economico nel rispetto dei requisiti tecnici e di sicurezza dei mezzi e delle norme volte al contenimento dell’inquinamento ambientale e dei costi del servizio e lo ha indicato quale indirizzo programmatico operativo;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1103/2020 del 29/04/2020 è stato affidato il servizio di Trasporto Pubblico Locale alla ditta Cialone Tour S.p.A., con sede in Ferentino, 03013, via Stazione n. 104, iscritta al registro ditte della C.C.I.A.A. di Frosinone dal 19/02/1996, P.IVA 00185810603, Numero R.E.A. FR-59649 ed è stato sottoscritto il contratto Rep 10897 in data 16/04/2020 per la durata di anni 5, con scadenza prevista al 30/04/2025;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1479 del 30/04/2025, avente ad oggetto “Contratto per il servizio di Trasporto Pubblico Locale – Attivazione proroga contrattuale prevista all’art. 4 del contratto Rep 10897 del 16/04/2020 e art. 3, comma 2 del Capitolato Speciale d’appalto”, nelle more dell’affidamento del servizio è stata disposta la proroga contrattuale come previsto negli atti di gara, richiamati l’art. 3, comma 2, del Capitolato Speciale e l’art 4 del contratto e comunque nel rispetto delle disponibilità finanziarie, con decorrenza dal 01/05/2025, alla società Cialone Tour S.p.A., con sede in Ferentino,

03013, via Stazione n. 104, iscritta al registro ditte della C.C.I.A.A. di Frosinone dal 19/02/1996, P.IVA 00185810603, alle condizioni di cui al contratto di Servizio stipulato in data 16.04.2020;

- con Determinazione del Dirigente del Settore Ambiente e Mobilità n. 2169 del 24/06/2025 è stato conferito incarico professionale ai sensi dell'art. 15 c. 6 e Allegato I.2 del D. Lgs. 36/2023 all' Ing. Claudio Troisi per il supporto alla progettazione del servizio TPL, trattandosi di servizio altamente specialistico;
- con Deliberazione n. 162 del 23/04/2026, la Giunta Comunale ha recepito la documentazione progettuale trasmessa dal Tecnico incaricato, relativa al Piano di Riorganizzazione delle Linee TPL del Comune di Frosinone, costituita dai seguenti elaborati agli atti del Settore Ambiente e Mobilità: Relazione illustrativa del Piano di Riorganizzazione delle Linee TPL:
  - Elaborati grafici relativi alle linee relative ai percorsi e fermate delle linee TPL per ciascuno dei 2 scenari;
  - Elaborati grafici relativi agli attestamenti e capolinea per ciascuno dei 2 scenari;
  - Dettaglio chilometrico e Tabellone di esercizio;
  - Tabella costi;
  - PEF simulato ed elaborazioni economico-finanziarie preliminari poste a supporto della strutturazione della concessione;

**Vista** la Determinazione n. **G04226 del 31/03/2026**, la Regione Lazio Area Gestione del Trasporto su strada - accessibilità mobilità sostenibile ha assegnato al Comune di Frosinone un finanziamento per l'annualità 2026 pari a € 2.152.196,32, che ha permesso di definire la nuova progettazione relativa al servizio di TPL e di indire la procedura di gara/affidamento che a seguito della formale concessione del finanziamento, in conformità alle Linee guida n. 4 dell'ANAC, nonché ai successivi atti di indirizzo in materia di affidamento dei servizi pubblici, è stato necessario adeguare il progetto relativo al servizio TPL alle mutate condizioni al fine di garantire la congruità del prezzo posto a base di gara, con Determinazione Dirigenziale n. 1331 del 27/04/2026 è stata disposta proroga tecnica prevista dall'art. 120 c. 11 del D. Lgs. 36/2023 per la prosecuzione del servizio di trasporto pubblico locale del Comune di Frosinone dal 01/05/2026 fino all'affidamento del servizio al nuovo gestore che è previsto per il 01/09/2026;

**Considerato** che è da ritenersi elemento indispensabile per ogni procedura di gara/affidamento la componente finanziaria, in assenza della quale, ogni procedura è da ritenersi nulla, pertanto, non è stato possibile avviare la procedura di affidamento nei termini programmati di cui alla propria precedente determinazione 1479/2025;

**Considerato** che a seguito della definizione dell'entità del contributo riconosciuto dalla Regione Lazio e dell'importanza che riveste per il territorio di Frosinone il servizio TPL, si è proceduto con urgenza all'avvio della procedura di affidamento;

**Richiamata** la Determinazione Dirigenziale a contrarre n. 1330/2026, con la quale è stata avviata la procedura per affidamento in concessione del servizio di trasporto pubblico locale (TPL) nel Comune di Frosinone - Periodo 2026- 2031 ai sensi dell'art. 182 e seguenti del D. lgs. 36/2023 e allegato IV.1 al D. lgs. 36/2023 con il criterio di aggiudicazione del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, con applicazione del comma 5, del D. Lgs 36/2023: *"L'elemento relativo al costo, anche nei casi di cui alle disposizioni richiamate al comma 1, può assumere la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi"* nel rispetto di quanto previsto dall'allegato II.8, con riguardo al costo del ciclo di vita";

**Vista** la procedura relativa alla gara d'appalto europea n. 41/2026, pubblicata dalla SUA della Provincia di Frosinone, dal 04/05/2026, che prevede la scadenza per la presentazione delle offerte per il giorno 08/06/2026;

**Richiamate:**

- la Deliberazione del Consiglio Comunale del 15/01/2026 n. 9 di approvazione del programma triennale

2026/2028 per l'acquisto di beni e servizi ai sensi dell'art. 42 del TUEL;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale del 09.02.2026 n. 11 ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione 2026-2028" ai sensi dell'art. 170 del TUEL;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale del 09.02.2026 n. 12 ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione 2026-2028" ai sensi dell'art. 151 del TUEL;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 93 del 09/03/2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione ai sensi dell'art. 169 del TUEL;

**Preso atto** che: è pervenuta istanza di annullamento della gara in autotutela, da parte di un operatore economico con riferimento agli aspetti legati ai criteri dell'offerta tecnica ritenuti restrittivi della concorrenza, richiedendo altresì l'indicazione di termini adeguati ai fini della presentazione dell'offerta, considerata la complessità e la specificità della procedura di gara

**Ritenuto** opportuno trattandosi di servizi pubblici di trasporto di passeggeri disciplinati dal Regolamento CE n. 1370/2007, nonché dalla disciplina nazionale e regolatoria di settore, ivi incluse le misure adottate dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti in materia di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale acquisire le osservazioni dell'Autorità di regolazione dei trasporti;

**Ritenuto** opportuno acquisire il parere dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti al fine di rendere evidente e pubblica la trasparenza dell'azione amministrativa nello svolgimento della gara e di evitare contenziosi che se insorgessero nella fase di aggiudicazione della gara coinvolgerebbero operatori economici titolari di interessi legittimi e non di mero interesse alla presentazione dell'offerta per partecipare alla procedura;

**Rilevato** che per l'acquisizione di eventuali osservazioni da parte della suddetta Autorità occorre procedere, prima della prosecuzione delle operazioni di gara e, in ogni caso, prima dell'apertura delle offerte, alla sospensione della procedura di gara per la verifica della conseguente necessità di acquisire eventuali osservazioni da parte dell'ART;

**Considerato** che la sospensione della procedura, in questa fase, risponde all'interesse pubblico alla piena conformità della gara alla disciplina di settore e alle misure regolatorie ART, nonché ai principi di trasparenza, concorrenza, parità di trattamento, proporzionalità, massima partecipazione e buon andamento dell'azione amministrativa;

**Considerato** che la sospensione interviene in una fase antecedente all'apertura delle offerte e, pertanto, consente di preservare la par condicio tra gli operatori economici, evitando che la prosecuzione della procedura avvenga prima del completamento dell'istruttoria regolatoria e della eventuale rettifica o integrazione degli atti;

**CONSIDERATO** che ad oggi, anche dopo la pubblicazione dell'avviso all'interno della piattaforma Tuttogare non risulta pervenuta alcuna offerta, pertanto nulla osta alla sospensione dei termini di gara per consentire a tutti gli operatori di prendere compiutamente visione della documentazione al fine di produrre una offerta adeguata alle modifiche eventualmente apportate all'esito delle osservazioni formulate dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti in materia di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale.

**RITENUTO**, *pertanto, necessario sospendere la procedura di gara in oggetto in autotutela al fine di provvedere all'assunzione del parere e di fissazione dei nuovi termini per la presentazione delle offerte e delle richieste di chiarimento, così da consentire agli operatori economici una piena e corretta elaborazione dell'offerta nel rispetto dei principi dei Contratti Pubblici, dando atto che la sospensione e la conseguente rettifica non costituiscono un aggravio ingiustificato del procedimento, ma rappresentano una misura doverosa per evidenziare, assicurare e garantire la legittimità e l'efficacia della procedura e ridurre il rischio di contenziosi, nonché tutelare l'interesse pubblico ad acquisire offerte pienamente rispondenti alle esigenze dell'Amministrazione;*

**CONSIDERATO**

che la sospensione viene disposta prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte e che ad oggi nessuna offerta è stata presentata e, pertanto, il presente provvedimento non determina affidamento né lesione di posizioni giuridiche consolidate;

**Visto** il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 gli artt. 15 e 17 del d.lgs. 36/2023; la legge 7 agosto 1990, n. 241; la determinazione a contrarre il bando/avviso di gara e la documentazione di gara;

**Dato Atto che** l'adozione del presente provvedimento rientra nella competenza Dirigenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107, comma 2 e comma 3, lettera d), del vigente Testo Unico degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

**Visti:**

- il D.Lgs. n. 267/00;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016;
- il D.P.R. n. 207/10 per la parte ancora in vigore;
- il Decreto Legislativo 36 del 31/03/2023;
- La delibera dell'Autorità di regolazione dei trasporti 154/2019;
- Il Regolamento UE 1370/2007;

**DETERMINA**

1. di sospendere temporaneamente in autotutela, per le motivazioni espresse in premessa, la gara aperta indetta ai sensi del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento in concessione del Servizio di Trasporto Pubblico Locale avviata con propria precedente determinazione dirigenziale n. 1330/2026, di cui alla procedura n. 41/2026, pubblicata dalla SUA della Provincia di Frosinone, dal 04/05/2026 e che prevede l'apertura delle offerte per il giorno 08/06/2026 avviata con propria precedente determinazione dirigenziale n. 1330/2026, riservando a successivo atto ogni ulteriore provvedimento in merito;
2. di stabilire che la sospensione decorre dalla data di pubblicazione del presente provvedimento e sino all'adozione del successivo atto;
3. di disporre che il presente provvedimento sia reso pubblico mediante la piattaforma telematica di gara Tuttogare e sul sito internet della Stazione appaltante; di attestare l'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse, in attuazione dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 6, comma 2, e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/20133 anche in relazione al ruolo di Responsabile Unico del Progetto (RUP);
4. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000 essendo stati correttamente valutati i presupposti di fatto e di diritto, il rispetto delle regole anticorruzione, il rispetto delle norme sulla privacy, che consentono di adottare il presente provvedimento;
5. di assicurare il rispetto degli obblighi di trasparenza amministrativa secondo le norme vigenti, con la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web istituzionale, nella sezione Amministrazione trasparente e nell'apposita sezione della piattaforma Tuttogare.

Determinazione predisposta da  
**Arch. Giuseppe Viscogliosi**

**Il Dirigente**  
**Arch. Giuseppe Viscogliosi**  
*Documento firmato digitalmente*  
(artt. 20-21-24 D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

---

Utente: VISCOGLIOSI GIUSEPPE  
Pratica: 190 - 25/05/2026

27/05/2026